



ศูนย์ตุลาการรัฐบาลกลาง (Federal Judicial Center)

“เพื่อเพิ่มพูนการพัฒนาและการยอมรับการบริหารศาลยุติธรรมที่ปรับปรุงให้ดีขึ้น”
โดยอาศัยการศึกษาและการวิจัย



ระบบตุลาการของประเทศสหรัฐอเมริกา

- **รัฐบาลกลาง**
 - รัฐธรรมนูญของสหรัฐ (มาตรา I และ III)
 - รัฐสภา (ศาลชั้นต้น เขตอำนาจศาล)
- **มลรัฐ**
 - 50 มลรัฐ (รวมทั้งกรุงวอชิงตันดีซี และเปอร์โตริโก)
 - รัฐธรรมนูญและกฎหมายของมลรัฐ
 - ระบบตุลาการอิสระ
- **กฎหมายส่วนใหญ่ของสหรัฐ = กฎหมายของมลรัฐ**
 - คดีความในศาล 90% เป็นคดีในศาลมลรัฐ

เขตอำนาจศาล: ศาลมลรัฐ

- ข้อพิพาทสัญญา
 - ความสัมพันธ์ภายในครอบครัว
 - การบาดเจ็บส่วนบุคคล
 - การกระทำผิดคดีอาญาระดับมลรัฐ
 - การฟ้องร้องคดีรัฐธรรมนูญของมลรัฐ
 - การฟ้องร้องคดีรัฐธรรมนูญของรัฐบาลกลาง
-
- มลรัฐหลายแห่งมีศาลเฉพาะด้าน ซึ่งรวมถึง : ศาลคดีครอบครัว ศาลคดีเยาวชน ศาลคดียาเสพติด ศาลคดีจราจร

เขตอำนาจศาล: ศาลรัฐบาลกลาง

หัวข้อ

- รัฐธรรมนูญและกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา
- สนธิสัญญา
- คดีล้มละลาย ศุลกากร สิทธิบัตร เขตอำนาจทางทะเล การค้าระหว่างประเทศ

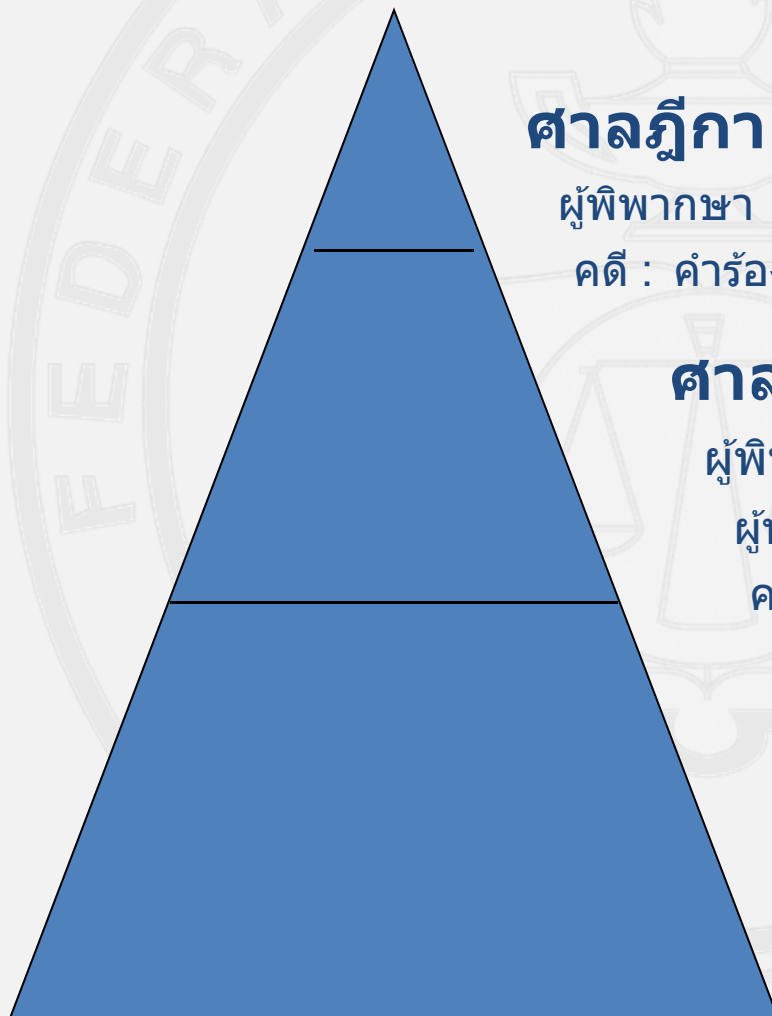
คู่กรณี

- รัฐบาลกลางหรือรัฐบาลมลรัฐ
- เอกอัครราชทูตหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ต่างประเทศ

ความหลากหลาย

- พลเมืองต่างรัฐ และคดีฟ้องร้องที่มีมูลค่ามากกว่า 75,000 เหรียญสหรัฐ

โครงสร้างของศาลรัฐบาลกลาง



ศาลฎีกา

ผู้พิพากษา 9 ท่าน

คดี : คำร้องทุกข์ : 9,302; พิจารณาเต็มที่ : 82

ศาลอุทธรณ์

ผู้พิพากษา 179 ท่านใน 13 เขต

ผู้พิพากษา 6 – 28 ท่าน/เขต

คดี : 55,750

ศาลชั้นต้น

ผู้พิพากษา 678 ท่าน ใน 94 แขวง

ผู้พิพากษา 2 – 27 ท่าน/แขวง

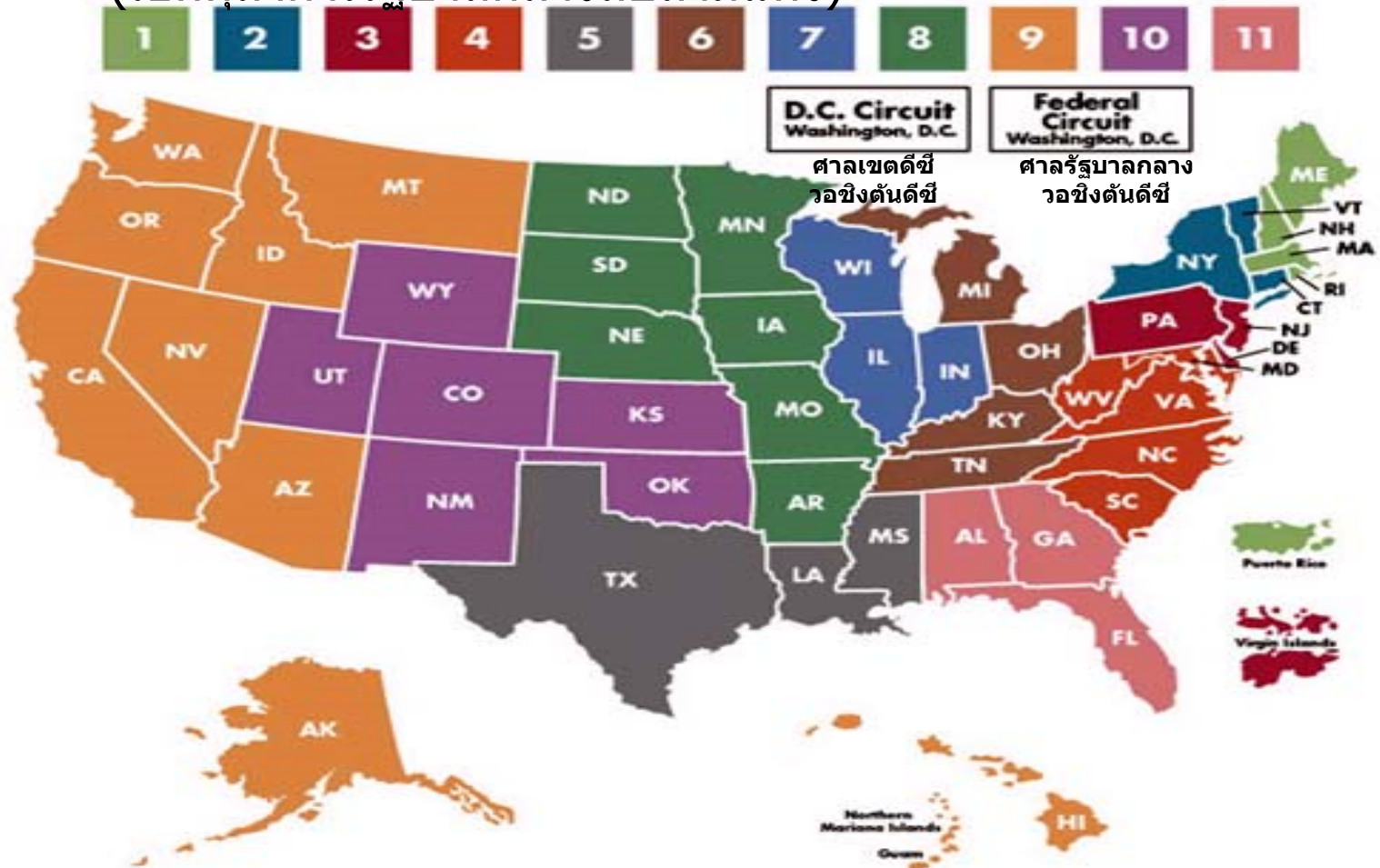
คดี : 373,890

** (2011, ตัวเลขโดยประมาณ)*

**Numbers refer to authorized judgeships*

The Thirteen Federal Judicial Circuits

(เขตตุลาการรัฐบาลกลางสิบสามแห่ง)



ศาลรัฐบาลกลางเฉพาะด้าน

- การค้าระหว่างประเทศ
- คดีเรียกร้องต่อรัฐบาลกลาง
- คดีล้มละลาย
- ศาลอุทธรณ์สำหรับกองทัพทหาร
- ศาลอุทธรณ์สำหรับคดีเกี่ยวกับทหารผ่านศึก
- ศาลคดีภาษี
- ศาลสำหรับหน่วยงานฝ่ายปกครอง
 - “ผู้พิพากษาคดีปกครอง”
 - ข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายรัฐบาลกลางเฉพาะด้าน ซึ่งรวมถึงการประกันสังคม การเข้าเมือง แรงงาน

การประกอบอาชีพด้านกฎหมาย

การศึกษาด้านกฎหมาย

- มหาวิทยาลัย : 4 ปี, การศึกษาทั่วไป
- โรงเรียนกฎหมาย : 3 ปี
 - วิชาบังคับ : วิธีพิจารณาความแพ่ง กฎหมายรัฐธรรมนูญ กฎหมายอาญา จริยธรรม หลักฐาน ทรัพย์สิน การละเมิด การเขียนสำนวนกฎหมาย
 - วิชาเลือก : กฎหมายพาณิชย์ กฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา กฎหมายแรงงาน กฎหมายสาธารณสุข กฎหมายระหว่างประเทศ การฝึกอบรมด้านการแก้ต่าง ฯลฯ

การรับรองโดย “เนติบัณฑิตยสภา”

- การสอบ
- การรับเข้าเป็นสมาชิกเนติบัณฑิตยสภาประจำมลรัฐ
 - สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนกฎหมายที่ผ่านการรับรอง
 - โรงเรียนกฎหมายที่ผ่านการรับรองและเปิดสอนในสหรัฐมีอยู่ด้วยกันทั้งหมด 200 แห่ง (4 มลรัฐยอมรับโรงเรียนที่ไม่ผ่านการรับรอง)
 - การศึกษาต่อเนื่องด้านกฎหมายสำหรับทนายความ (43 มลรัฐกำหนดไว้)

สาขาในการประกอบอาชีพ

- ภาคเอกชน (สำนักงานทนายความ, บริษัท)
- ภาครัฐ (รัฐบาล, ฝ่ายตุลาการ)

ตำแหน่งผู้พิพากษา : เกณฑ์คุณสมบัติ

- ไม่มีการสอบ
- เกณฑ์การคัดเลือกอย่างเป็นทางการไม่กีประการ
- การฝึกอบรม
 - รัฐบาลกลาง :
 - ไม่มีการฝึกอบรมภาคบังคับก่อนรับตำแหน่งผู้พิพากษา
 - การศึกษาต่อเนื่องสำหรับผู้พิพากษาเป็นไปโดยความสมัครใจ
 - มลรัฐ :
 - มีการฝึกอบรมภาคบังคับก่อนรับตำแหน่งผู้พิพากษา : 28 มลรัฐ
 - มีการฝึกอบรมต่อเนื่องภาคบังคับสำหรับผู้พิพากษา : 43 มลรัฐ
- คัดเลือกผู้สมัครจาก :
 - นักกฎหมายที่มีประสบการณ์ (รัฐบาลและเอกชน)
 - ศาลมลรัฐ
 - ศาลชั้นต้นของรัฐบาลกลาง
 - หรือสถาบันการศึกษา

การคัดเลือกผู้พิพากษา : มลรัฐ

- วิธีการขึ้นอยู่กับมลรัฐ:
 - การเลือกตั้ง (33 มลรัฐ)
 - การเลือกตั้งแบบลงคะแนนนิยม : ระบุพรรค (12) หรือ 'ไม่ระบุพรรค' (21)
 - การแต่งตั้งโดยผู้ว่าการรัฐ
 - คณะกรรมการคัดเลือกโดยระบบคุณธรรม
 - การเลือกตั้งเพื่อ "ธำรงตำแหน่ง"
 - การแต่งตั้งโดยสภานิติบัญญัติ (2 มลรัฐ)
- วาระที่ต่ออายุได้ (ช่วงเวลา: 2 - 14 ปี)

การคัดเลือกผู้พิพากษา : รัฐบาลกลาง

มาตรา III ผู้พิพากษา

- ประธานาธิบดีเสนอชื่อ และวุฒิสภายืนยันรับรอง
 - คำแนะนำ : สมาชิกสภานิติบัญญัติ, อื่นๆ (โดยมากมาจากพรรคการเมืองของประธานาธิบดี)
 - การสืบสวน : ทำเนียบขาว กระทรวงยุติธรรม FBI
 - การเสนอชื่อ : ประธานาธิบดีส่งชื่อให้วุฒิสภา
 - การพิจารณา : เเนติบัณฑิตยสภาแห่งอเมริกา* (*ไม่มีกฎหมายบังคับ , ไม่มีข้อผูกมัด)
 - การนั่งพิจารณา : คณะกรรมาธิการยุติธรรมของวุฒิสภา
 - การลงคะแนนเสียง : วุฒิสภา
- ตำแหน่งประจำชั่วคราว (“ดราปเท่าที่ประพฤติปฏิบัติตามความเหมาะสม”)

การคัดเลือกผู้พิพากษา : รัฐบาลกลาง

มาตราที่ 1 ผู้พิพากษา

- **คดีล้มละลาย**

(เขตอำนาจศาลเหนือคดีล้มละลาย)

- แต่งตั้งโดยศาลอุทธรณ์ วาระละ 14 ปี โดยสามารถต่ออายุได้

- **ศาลแขวง**

(ประเด็นก่อนการพิจารณาคดี การบริหารงานคดี การไกล่เกลี่ย คดีแพ่งบางคดี)

- แต่งตั้งโดยศาลชั้นต้น วาระละ 8 ปี โดยสามารถต่ออายุได้

- **คดีฟ้องร้องรัฐบาลกลาง**

(คดีฟ้องร้องรัฐบาลสหรัฐเพื่อเงินตรา)

- แต่งตั้งโดยประธานาธิบดี และวุฒิสภาต้องให้คำรับรอง วาระละ 15 ปี โดยสามารถต่ออายุได้

ผู้พิพากษารัฐบาลกลาง : ประธานศาล และ ตำแหน่งอาวุโส

- ประธานศาลฎีกา
 - ประธานาธิบดีเสนอชื่อ วุฒิสภาให้คำรับรอง
 - หน้าที่ : นั่งบัลลังก์ตัดสินคดีในศาล, คณะกรรมการบริหารศาล, AO, FJC, สถาบันสมิธโซเนียน, หอศิลป์แห่งชาติ
- หัวหน้าศาล (ศาลอุทธรณ์ ศาลชั้นต้น)
 - ได้รับแต่งตั้งตามลำดับอาวุโส (เวลาในศาล)
 - วาระละ 7 ปี
 - ตรวจสอบดูแลการบริหารศาลยุติธรรม
 - มอบหน้าที่ให้เสมียนศาล
 - อาจมีปริมาณคดีลดลง
- ผู้พิพากษาอาวุโส (มีหรือไม่มีก็ได้)
 - เกณฑ์คุณสมบัติ : อายุ 65 ปี
 - กฎ : เมื่ออายุ + จำนวนปีที่รับหน้าที่ = 80
 - ปริมาณคดีลดลง

ข้อมูลสถิติเกี่ยวกับศาลระดับมลรัฐ

จำนวนผู้พิพากษา

ขั้นต้น		รวมทั้งหมด
เขตอำนาจศาลทั่วไป	เขตอำนาจศาลจำกัด	
11,925	18,452	30,377

Judicial officers in state courts comprise judges, commissioners, masters, referees, and other quasi-judicial officers who adjudicate all or part of a court case.

จำนวนคดี

ขั้นต้น		ชั้นอุทธรณ์ ศาลฎีกาและศาลอุทธรณ์ ระดับกลาง	พิเศษ
อาญา	แพ่ง		
20,700,000	19,500,000	273,061	65,800,000 (เยาวชน จราจร ครอบครัว)

ข้อมูลสถิติเกี่ยวกับศาลระดับรัฐบาลกลาง

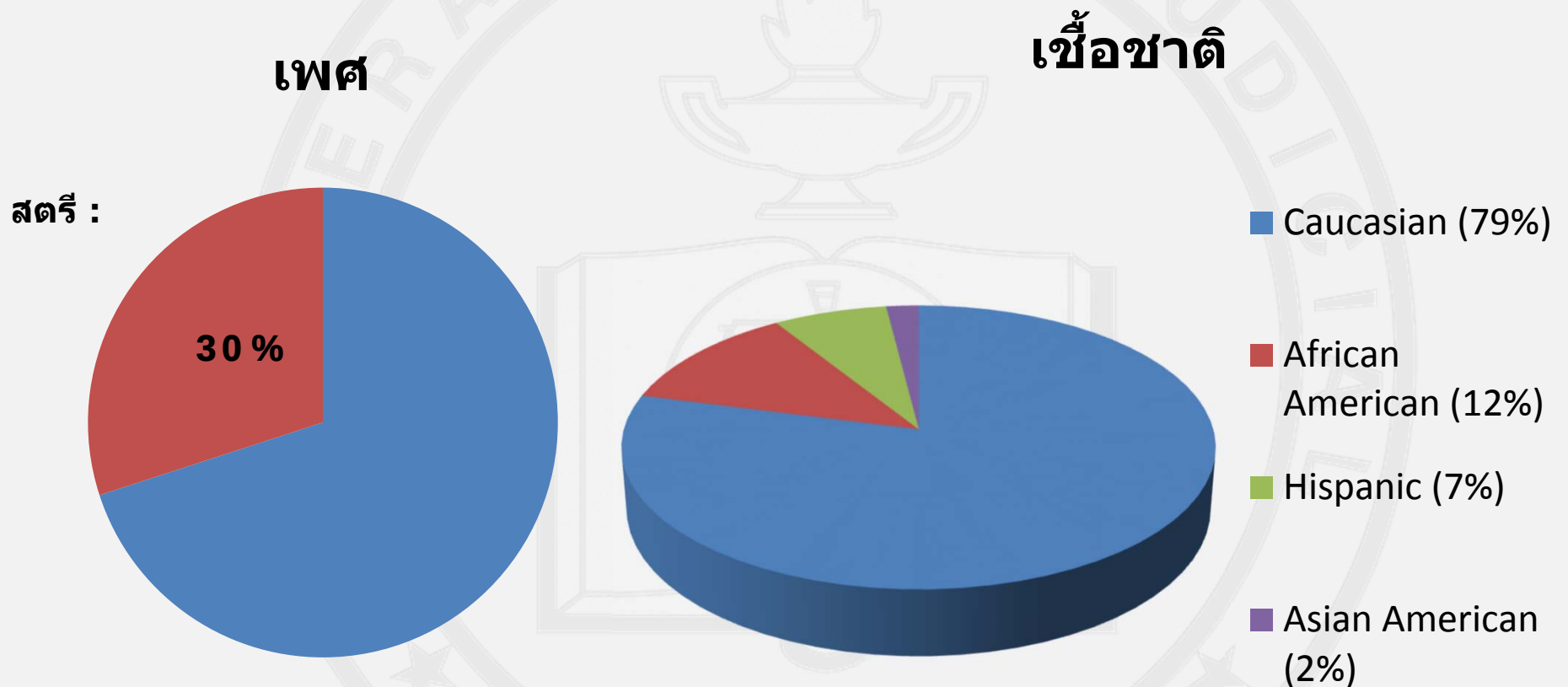
จำนวนผู้พิพากษา (ไม่รวมผู้พิพากษาอาวุโส)

ชั้นต้น		ชั้นอุทธรณ์	รวมทั้งหมด
เขตอำนาจศาลทั่วไป	เขตอำนาจศาลจำกัด	ศาลฎีกาและศาลอุทธรณ์ชั้นกลาง	
686 (แขวง การค้าระหว่างประเทศ)	925 คดีล้มละลาย ศาลแขวง	188	1,799

จำนวนคดี

ชั้นต้น		ชั้นอุทธรณ์	พิเศษ
อาญา	แพ่ง		
79,551	294,336	55,753	1,735,010 (ส่วนใหญ่เป็นคดีล้มละลาย และการเรียกร้องค่าเสียหายจากรัฐบาลกลาง)

ความหลากหลายในศาลรัฐบาลกลาง



* ผู้พิพากษาที่ปฏิบัติหน้าที่; สำนักงานประวัติศาสตร์ของศูนย์ FJC (ขณะนี้จนถึงเดือนมกราคม 2012)

บุคลากรในศาล: ศาลอุทธรณ์ (ศาลขนาดกลาง)

ผู้พิพากษา	พนักงานในศาล	เจ้าหน้าที่ในสังกัดของผู้พิพากษา
หัวหน้าผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ และผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ 12 ท่าน	ผู้บริหารเขตอำนาจศาล จำศาล คณะเจ้าหน้าที่ศาล: +/- 69 พนักงานทนายความ: 27 ทนายจัดประชุม: 3	เจ้าพนักงานคดี: 3 พนักงานธุรการ: 2

- ผู้บริหารเขตอำนาจศาล: จัดการประเด็นการบริหารทั่วเขตอำนาจศาล และให้ความช่วยเหลือแก่หัวหน้าผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ในการบริหาร
- จำศาล: ควบคุมดูแลการกำหนดนัด บันทึก งบประมาณ บุคลากร สถิติ บริการในห้องพิจารณาคดี การแจกจ่าย ข้อคิดเห็นและคำสั่งศาล ตรวจสอบว่าการยื่นสำนวนคดีเป็นไปตามกฎระเบียบข้อบังคับ อาจปฏิบัติตามขั้นตอนในระเบียบปฏิบัติที่โต้แย้งไม่ได้
- พนักงานทนายความ: ช่วยในการค้นคว้าและเขียนบันทึกช่วยจำฉบับร่าง คำสั่ง และข้อคิดเห็น ควบคุมการสรุปสำนวนและการยื่นเรื่อง ให้ความช่วยเหลือก่อนการพิจารณาคดี
- ทนายจัดประชุม: ประสานงานและจัดการการประชุมเพื่อระงับคดี
- เจ้าพนักงานคดี: โดยปกติเป็นตำแหน่งที่มีระยะเวลา 1-2 ปี (ในบางกรณีนานกว่านี้) ดำเนินการค้นคว้าด้านกฎหมาย ร่างบันทึกช่วยจำ เตรียมบันทึกช่วยจำเพื่อแจกจ่ายให้คณะผู้พิพากษาที่พิจารณาคดี อาจเขียนหรือตรวจทานข้อคิดเห็นฉบับร่าง ตรวจสอบเอกสารอ้างอิงในสำนวนคดีที่คู่กรณียื่นส่ง

บุคลากรในศาล: ศาลแขวง (ขนาดกลาง ขั้นต้น)

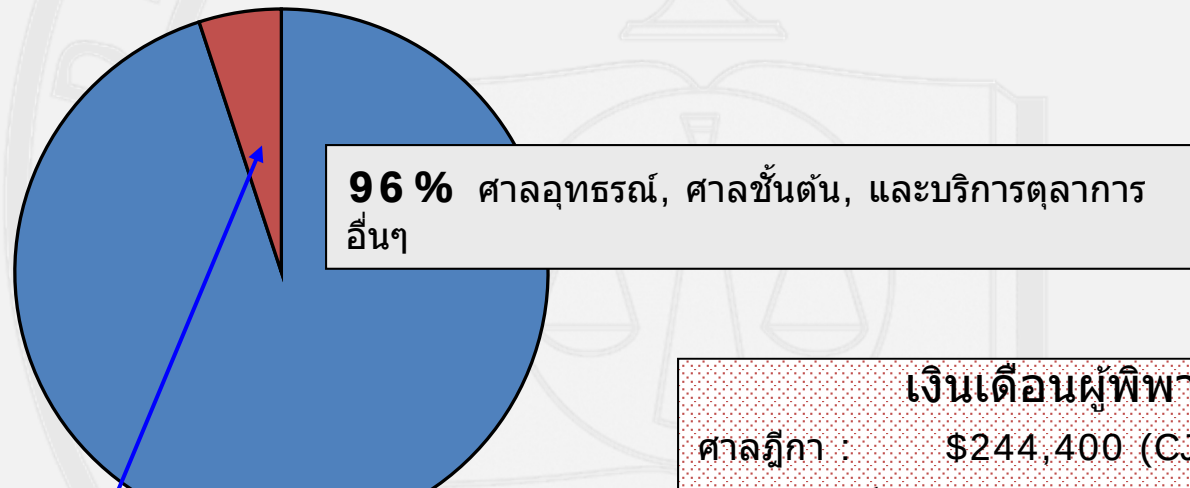
ผู้พิพากษา	เจ้าหน้าที่ประจำศาล	เจ้าหน้าที่ในสังกัดของผู้พิพากษา
หัวหน้าผู้พิพากษาศาลแขวง ผู้พิพากษาศาลแขวง 6 ท่าน ผู้พิพากษาสมทบ 3 ท่าน	จำศาล คณะเจ้าหน้าที่ศาล: +/- 80 ทนายเพื่อการแก้ต่างให้ตัวเอง: 4	เจ้าพนักงานคดี: 2 พนักงานธุรการ: 1

- จำศาล: หัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายธุรการ ควบคุมดูแลการดำเนินคดี บันทึก งบประมาณ อุปกรณ์ บุคลากร ระบบอัตโนมัติ สถิติ บริการในห้องพิจารณาคดี การบริหารจัดการคณะลูกขุน เตรียมรายงานเกี่ยวกับศาล ประสานงานกับฝ่ายตุลาการ รัฐบาล
- ผู้พิพากษาสมทบ: ศาลแขวงแต่งตั้งขึ้นวาระละ 8 ปี มีหน้าที่ดูแลการพิจารณาคดีอาญาที่ไม่ร้ายแรง หากคู่กรณีตกลงเห็นชอบ ก็อาจพิจารณาคดีแพ่งได้ ควบคุมดูแลขั้นตอนการเปิดเผยข้อเท็จจริงก่อนการพิจารณาคดี การรับฟังพยานหลักฐาน คำวินิจฉัยและคำแนะนำเกี่ยวกับคำร้องให้ระงับคดีโดยไม่ต้องขึ้นศาล
- ทนายเพื่อการแก้ต่างให้ตัวเอง: ให้ความช่วยเหลือแก่คู่พิพาทที่แก้ต่างให้ตัวเอง (ไม่มีทนายแก้ต่าง) ให้คำแนะนำเพื่อให้ปฏิบัติตามกฎระเบียบข้อบังคับและข้อกำหนดในการยื่นคดี
- เจ้าพนักงานคดี: ดำเนินการร่วมกับคู่กรณีเพื่อประสานงานในด้านการกำหนดนัด การประชุม และประเด็นต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นก่อนและในระหว่างการพิจารณาคดี ดำเนินการค้นคว้าด้านกฎหมายและร่างบันทึกช่วยจำ เตรียมบันทึกศาลสำหรับศาลอุทธรณ์ อาจเขียนหรือตรวจทานข้อคิดเห็นฉบับร่าง
- นักศึกษาฝึกงาน: นักศึกษาคณะกฎหมาย ช่วยเจ้าพนักงานคดีในด้านการค้นคว้าและบันทึกช่วยจำ

การจัดสรรงบประมาณให้ศาลรัฐบาลกลาง

งบประมาณสำหรับฝ่ายตุลาการรัฐบาลกลาง : 6.5 พันล้าน
เหรียญสหรัฐ* (FY 2014)

(น้อยกว่า 1/5 ใน 1% ของงบประมาณสหรัฐ)



4 % ศาลฎีกา, ศาลรัฐบาลกลาง
ชั้นต้น, ศาลการชำระระหว่างประเทศ,
สำนักงานบริหาร, ศูนย์ FJC,
คณะกรรมการพิจารณาบทลงโทษ

เงินเดือนผู้พิพากษา (2014)

ศาลฎีกา : \$244,400 (CJ: \$255,500)

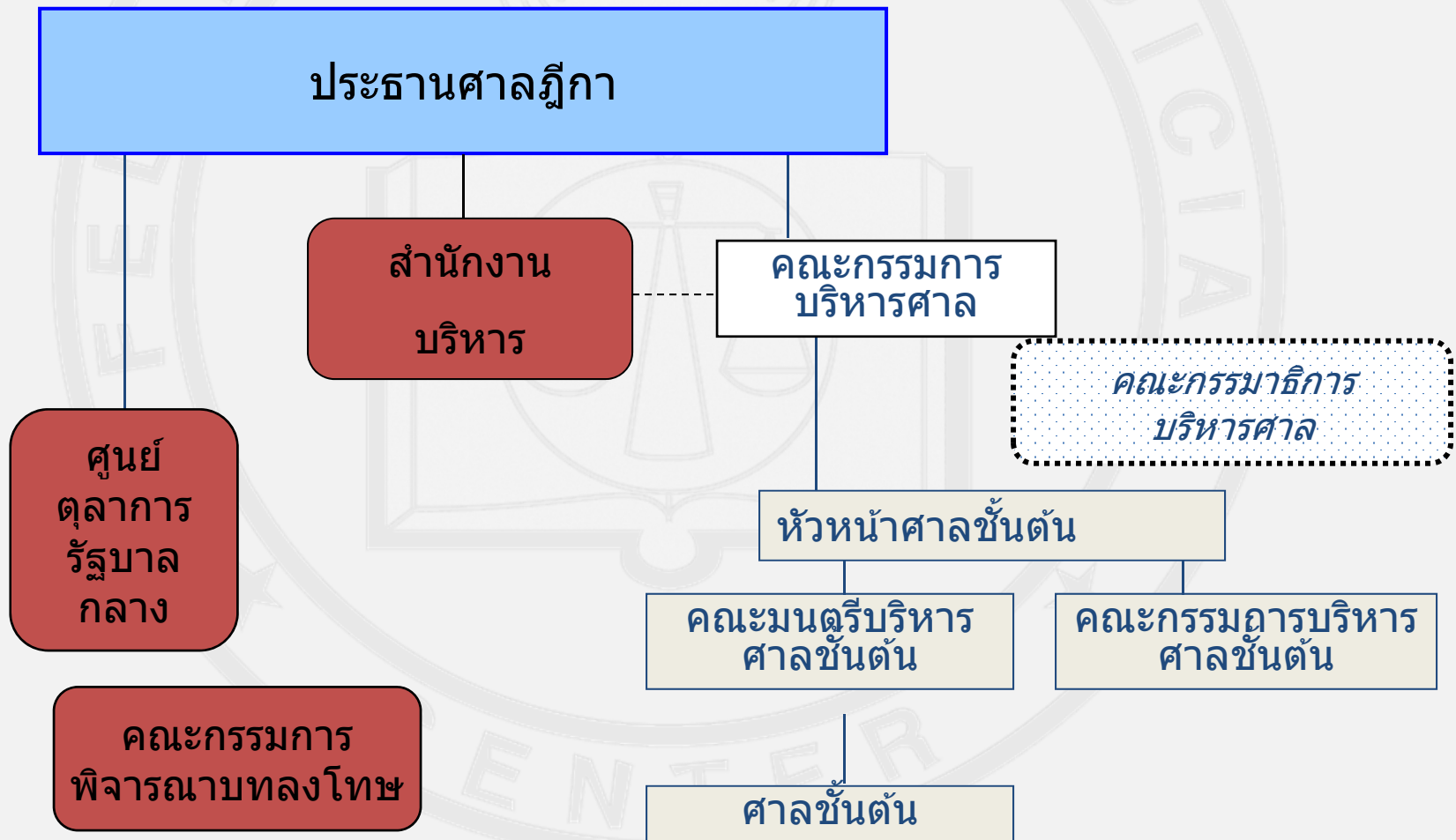
ศาลอุทธรณ์ : \$211,200

ศาลชั้นต้น : \$199,100

ผู้พิพากษาศาลคดีล้มละลาย/ศาลแขวง : \$174,000

* สำนักงานบัญชีทั่วไป, 2010

การบริหารศาลรัฐบาลกลาง



จรรยาบรรณและวินัยของผู้พิพากษา

รัฐธรรมนูญของประเทศสหรัฐอเมริกา

มาตรา III ตอนที่ 1: ผู้พิพากษาจะดำรงอยู่ในตำแหน่ง “ตราบเท่าที่ประพฤติปฏิบัติตามความเหมาะสม”
มาตรา II ตอนที่ 4: ผู้พิพากษาอาจถูกปลดจากตำแหน่งเฉพาะในกรณีที่ “ก่ออาชญากรรมและความผิดอาญาที่ร้ายแรงเท่านั้น”

บทบัญญัติแห่งกฎหมาย

กฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่และภาวะทุพพลภาพของผู้พิพากษา ปี ค.ศ. 1980
การเปิดเผยข้อมูลทางการเงิน (5 U.S.C. §101-112)
ข้อจำกัดด้านรายได้นอกตำแหน่ง (5 U.S.C. §501-505)
การขาดคุณสมบัติ (28 U.S.C. §455)

จรรยาบรรณสำหรับผู้พิพากษาในสหรัฐฯ

รับรองโดยสภาตุลาการแห่งสหรัฐฯ แห่งสหรัฐฯ
มาตรฐานที่ไม่ผูกมัด
คณะกรรมการของสภาตุลาการ : ความเห็นแนะนำเกี่ยวกับจรรยาบรรณ

กฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่และภาวะทุพพลภาพของผู้พิพากษา : วิธีปฏิบัติเพื่อดำเนินคดีฟ้องผู้พิพากษา

ใคร

- คู่ความ ทนายความ ประชาชนทั่วไป หรือผู้พิพากษาหัวหน้าศาลชั้นต้น มีสิทธิยื่นคำร้องกับจำศาลของศาลอุทธรณ์ภาคได้

อะไร

- การประพฤติมิชอบในหน้าที่ผู้พิพากษา **ไม่ใช่** การไม่เห็นด้วยกับคำพิพากษา
- ผลประโยชน์ทับซ้อน ความลำเอียง การชะลอคำตัดสินโดยมิชอบ หรือการละเมิดจรรยาบรรณ

อย่างไร

- ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลชั้นต้นจะพิจารณาบททวน โดยอาจยกฟ้องหรือโอนเรื่องไปยังคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อสืบสวนสอบสวน
- คณะกรรมการเฉพาะกิจจะส่งคำวินิจฉัยไปยังคณะมนตรีตุลาการภาค หากพบว่ามี การฝ่าฝืนจริง คณะมนตรีอาจจะกำหนด “มาตรการแก้ไข” ขึ้นมา หรือโอนเรื่องไปยังสภาตุลาการแห่งสหรัฐฯ

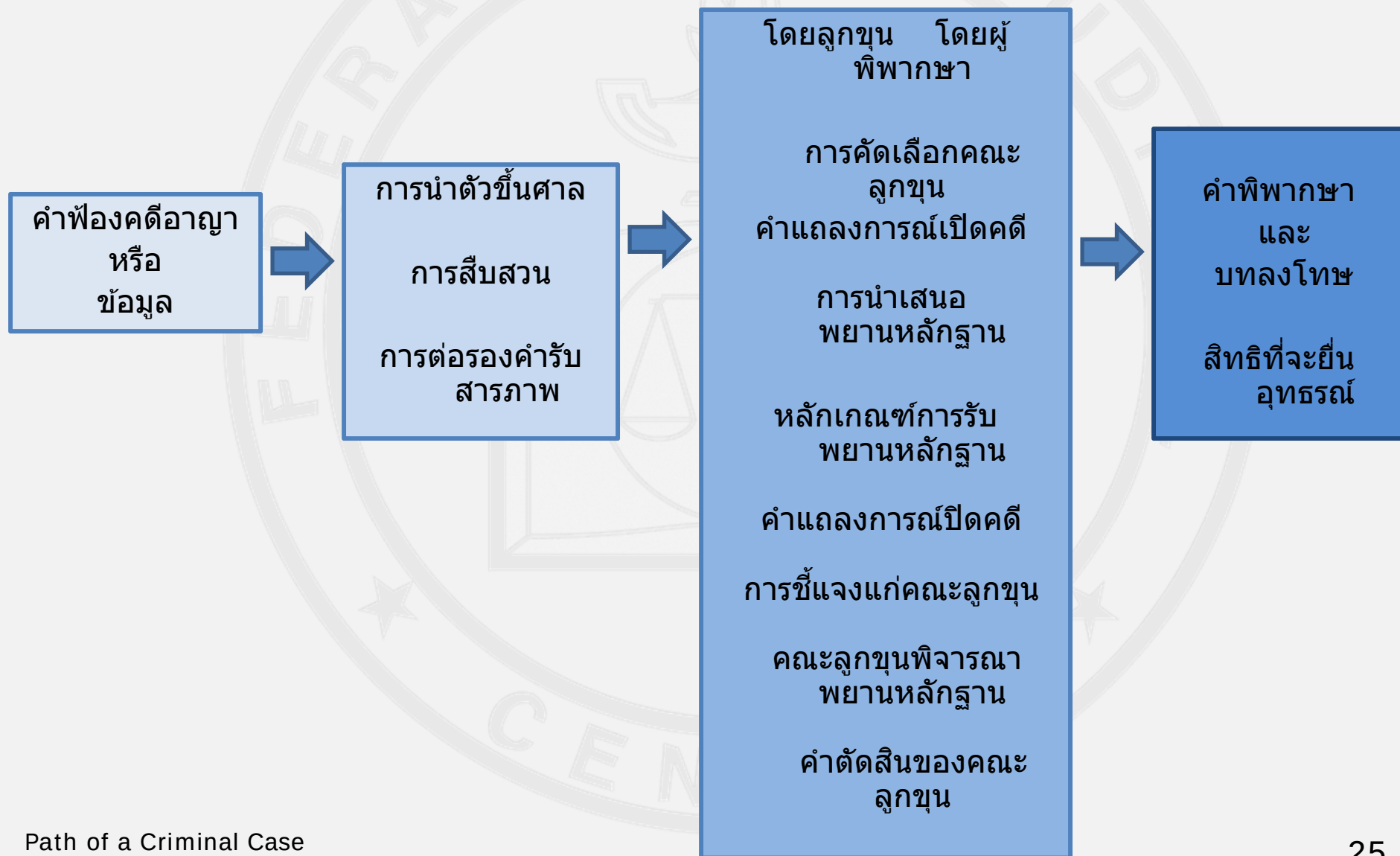
การแก้ไข

- มาตรการแก้ไข : ห้ามรับคดีใหม่ การให้คำปรึกษาแบบไม่เป็นทางการ การลงมติไม่ไว้วางใจ การตำหนิโทษ
- สภาตุลาการอาจโอนเรื่องไปยังสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้พิจารณาขับออกจากตำแหน่ง
- ผู้แทนราษฎรจะตรวจสอบ และอาจดำเนินการขับออกจากตำแหน่ง
- หากผู้พิพากษาถูกขับออกจากตำแหน่ง คดีจะถูกโอนไปพิจารณาต่อหน้าวุฒิสภา
- หลังจากการพิจารณาแล้ว หากวุฒิสมาชิกจำนวน $\frac{2}{3}$ มีมติว่ากระทำผิดจริง ผู้พิพากษาจะถูกปลดจากตำแหน่ง * มีผู้พิพากษาสหรัฐฯ จำนวนน้อยมากที่ถูกถอดจากตำแหน่ง : มีการปลดผู้พิพากษา 8 ท่าน จากจำนวนคดีขับออกจากตำแหน่งทั้งหมด 15 คดี (ตรวจจนถึงปี 2010)*

ระบบตุลาการของสหรัฐ

- กฎหมายจารีตประเพณี
 - บรรทัดฐาน
 - บทกฎหมาย
 - กฎของวิธีปฏิบัติและพยานหลักฐาน
- กระบวนการพิจารณาคดีในศาล
 - การสู้คดีระหว่างโจทก์กับจำเลย
 - บทบาทของผู้พิพากษาและทนายความ
 - การพิจารณาคดีในศาล
 - คณะลูกขุนหรือผู้พิพากษา
 - การพิจารณาคดีต่อเนื่อง (การเลื่อนการพิจารณาคดีในวงจำกัด)
 - บันทึกคำให้การที่จัดแบบคำต่อคำ

วิธีทางสำหรับคดีอาญา



Plea Bargaining

Step 1

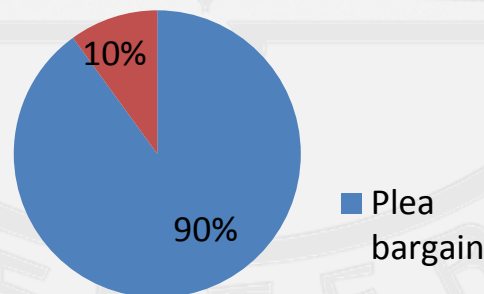
Negotiations between prosecutor and defendant's attorney: defendant agrees to admit guilt in exchange for a reduced sentence

Step 2

Proposed agreement presented to judge for approval
Judge may reject proposed plea

Step 3

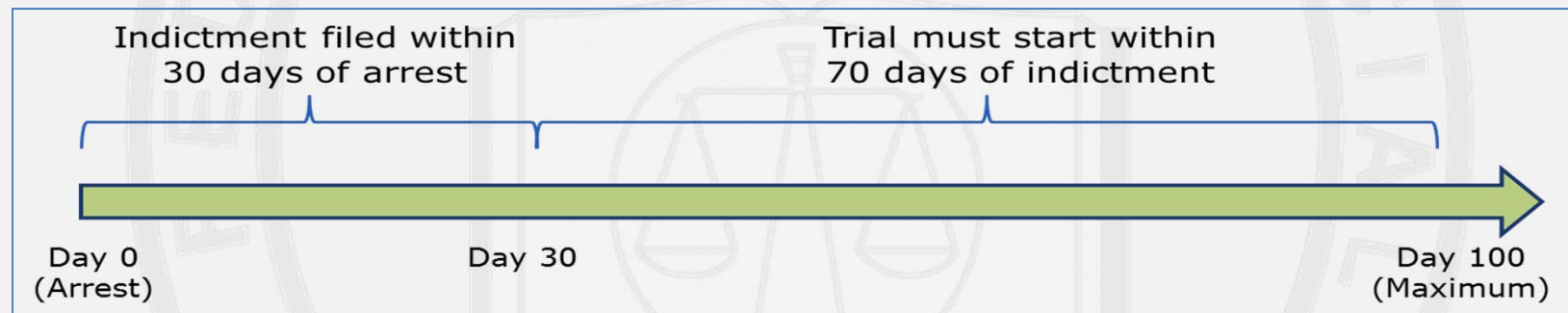
If plea bargain moves forward, judge conducts a hearing and questions the defendant to ensure that defendant is competent, understands the proceeding, and was not forced into pleading guilty



The vast majority of criminal cases in federal courts result in plea bargains.

Speedy Trial

- Sixth Amendment to U.S. Constitution: “In all criminal prosecutions, the accused shall enjoy the right to a speedy and public trial....”
- Speedy Trial Act (1974): time limits for completing stages of prosecution



- A defendant may, and often does, consent to stopping the “speedy trial clock”
- The clock also stops during pretrial motions, unavailability of the defendant or key witness, interlocutory appeal
- Otherwise, failure of prosecution to adhere to time limits may result in dismissal of case

วิธีทางสำหรับคดีแพ่ง

